

**В выпуске:**

- *Новости законодательства;*
- *Новости законопроектной деятельности;*
- *Итоги общественных слушаний по законодательству об НКО направлены государственным органам;*
- *Внимание НКО – Планы проверок на первое полугодие 2014 года;*
- *Парламентские слушания по вопросам образования;*
- *УПО – инструмент, который может изменить ситуацию с правами человека;*
- *Актуальное интервью – гражданская солидарность;*
- *Актуальная тема – Институт омбудсмена.*

Центр правовой трансформации

некоммерческая организация, целью деятельности которой является повышение правовой культуры, организация просветительской, аналитической и исследовательской деятельности в области права.

Lawtrend

группа профессионалов, которые, совместно действуя правовыми, исследовательскими и просветительскими методами, добиваются свободной реализации и эффективной защиты прав и свобод человека.

Центр правовой трансформации представляет вашему вниманию очередной выпуск Электронного бюллетеня. Конец года насыщен изменениями в области законодательства и законопроектной деятельности. Предлагаем читателям обратить особое внимание на итоги общественных слушаний и предложения по совершенствованию законодательства о некоммерческих организациях, а также план проверок некоммерческих организаций на первое полугодие 2014 года. В выпуске также представлена информация об универсальном периодическом обзоре, институте омбудсмена и серия интервью, публикаций и заметок о событиях в Киеве.

Новости законодательства**Законы Республики Беларусь**

1. В Закон Республики Беларусь «О регистре населения» внесены изменения и дополнения, касающиеся порядка внесения персональных данных в регистр и их обработки.

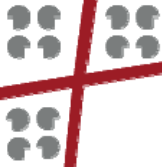
Закон вступил в силу 4 декабря 2013 г.

Доступен на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - <http://bit.ly/19lb6Si>

2. 19 ноября 2013 г. на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь **опубликован** Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений».

Основная критика документа - в законе по-прежнему содержатся нормы, не соответствующие международным стандартам в области свободы ассоциаций и правового регулирования некоммерческих организаций.

Анализ закона, подготовленный Директором Центра правовой трансформации Смолянко Ольгой при участии Ассамблеи неправительственных демократических организаций, опубликован на сайте Lawtrend - <http://bit.ly/1ihSOLO>



Также на сайте представлена **Хронология** рассмотрения законопроекта.

Закон вступает в силу 20 февраля 2014 г.

3. Также 20 февраля 2014 г. вступает в силу Закон Республики Беларусь от 4 ноября 2013 г. № 70-З «**О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О республиканских и местных собраниях»**» - <http://bit.ly/1gbWYw0>

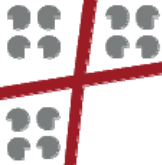
Обращаем внимание, что Порядок подготовки и проведения республиканских и местных собраний, установленный Законом, **не распространяется** на:

- собрания коллективов работников организаций, лиц по месту учебы или службы, членов (участников) политических партий, профессиональных союзов, религиозных и иных организаций, проводимые в помещениях в соответствии с законодательством, уставами указанных организаций (положениями о них);
- собрания учредителей (учредительные собрания), проводимые в соответствии с законодательством для создания (учреждения) общественных объединений, потребительских кооперативов и иных организаций;
- собрания, проводимые в соответствии с законодательством о массовых мероприятиях;
- собрания, организуемые в соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь, законодательными актами о статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, депутата местного Совета депутатов.

4. Законом Республики Беларусь от 25 ноября 2013 г. № 72-З внесены изменения и дополнения в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам проведения **выборов и референдумов**.

Основные изменения и дополнения затронули **Избирательный кодекс Республики Беларусь** - <http://bit.ly/1goEbEn>

Закон вступил в силу 8 декабря 2013 г.



Указы президента Республики Беларусь

5. Указом № 531 от 2 декабря 2013 г. "**О некоторых вопросах информатизации**" на помощника президента Республики Беларусь – начальника главного идеологического управления Администрации президента Республики Беларусь возложены, в том числе, функции обеспечения проведения государственными органами, единой государственной политики в сферах информатизации, информационно-коммуникационных технологий, телекоммуникаций и высоких технологий.

Указ доступен на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - <http://bit.ly/1aUKQhE>

6. В Беларуси принят целый ряд нормативных актов относительно деятельности судов и органов юстиции:

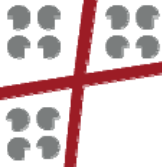
- Декрет № 6 от 29 ноября 2013 г. "О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь";
- Указ № 529 от 29 ноября 2013 г. "О некоторых вопросах деятельности судов Республики Беларусь";
- Указ № 530 от 29 ноября 2013 г. "О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов".

Документы вступают в силу 1 января 2014 г.

Председатель Правления Центра правовой трансформации Елена Тонкачева комментирует инициативу объединения хозяйственных и общих судов и передачи единой службы в ведение Министерства юстиции и считает, что это *входит в противоречие с Концепцией реформы судебной системы 1992 года*, которая не отменена - <http://bit.ly/17vCyMD>

Постановления Совета Министров и ведомственные акты

7. Советом Министров Республики Беларусь 25 ноября 2013 г. принято постановление № 1012, которым закреплен порядок **переноса рабочих дней в 2014 году**. Текст документа доступен на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - <http://pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C21301012&p1=1>



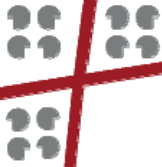
8. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2013 г. № 996 утверждены **Правила содержания физического лица, в отношении которого применено административное задержание** - <http://bit.ly/1jQODS9>

До настоящего времени действовали Правила внутреннего распорядка специальных учреждений и органов МВД, исполняющих административное взыскание в виде административного ареста, утвержденные Постановлением МВД Республики Беларусь от 8 августа 2007 г. № 194. Они касались лиц, подвергнутых административному аресту (административно арестованных), и лиц, к которым применено административное задержание (административно задержанные).

Постановление Совета Министров Республики Беларусь, утверждающее настоящие Правила, содержит требование к республиканским органам государственного управления и иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим постановлением.

Эксперт Центра правовой трансформации Сидоренко Тамара отмечает, что это тем более важно, так как настоящие Правила **более конкретны и гуманны**. Из их названия и п.2 следует, что они устанавливают порядок и условия содержания физического лица, в отношении которого применено административное задержание на срок **свыше трех часов**.

В данных Правилах конкретно указано о раздельном размещении мужчин и женщин, а также несовершеннолетних, курящих – по возможности отдельно от некурящих. Новым является указание, что камеры оборудуются **кроватями** (для задержанных лиц, в отношении которых применено административное задержание на срок свыше 12 часов) – п.47. Ранее речь шла о спальном месте, которым, как мы знаем, могло являться некое возвышение (сцена), одно для всех. Указано также о праве на получение раз в три дня передачи, общим весом не более 5 кг (ранее это право, но без уточнения веса, было только у административно арестованных). В отличие от прежних Правил указано, что ходатайства, предложения, заявления и жалобы, адресованные органу, ведущему административный процесс, жалобы на действия должностных лиц этих органов, а также жалобы, адресованные в другие государственные органы, защитнику **цензуре не подлежат**, и не позднее одних суток с момента их подачи



направляются адресату. Увеличена длительность ежедневных прогулок: не менее двух часов (ранее – не менее часа). Теперь имеется четкое указание на право задержанных лиц иметь при себе книги (не более 5 наименований), несовершеннолетним – учебники без ограничения их количества, часы, зеркало карманное, электрический бытовой кипятильник.

Хочется надеяться, что некие позитивные улучшения условий содержания указанных выше лиц, останутся не на бумаге, а будут неукоснительно исполняться, будут обязательны, как это и требуют Правила, прежде всего - всеми должностными лицами мест содержания задержанных, - отметила Сидоренко Т.А.

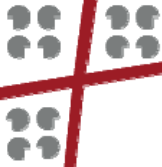
9. Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 октября 2013 г. № 52 утверждена Инструкция о порядке разработки и утверждения инструкции по **осуществлению производственного контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов.**

Вышеназванным нормативно-правовым актом определяется последовательность действий природопользователей при осуществлении производственного контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов (производственный экологический контроль), включая организацию мест отбора проб и проведение измерений, в соответствии со спецификой хозяйственной и иной деятельности природопользователя, характером вредного воздействия этой деятельности на состояние окружающей среды и фактическим состоянием окружающей среды в зоне воздействия природопользователя -

Новости законопроектной деятельности

10. 16 декабря 2013 г. на заседании третьей сессии Палаты представителей депутатский корпус рассмотрел во втором чтении, в том числе, следующие законопроекты:

- «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам предпринимательской деятельности и налогообложения», которым, в частности предлагается **освободить от налога на добавленную стоимость обороты по реализации социальных услуг, оказываемых**



негосударственными некоммерческими организациями в форме стационарного социального обслуживания;

- «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях», согласно которым, в том числе, вводится альтернативная подведомственность по делам о таких административных правонарушениях как мелкое хищение, мелкое хулиганство, распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения.

Ранее Lawtrend комментировал изменения в закон и выражал обеспокоенность тем обстоятельством, что милиция, в соответствии с изменениями, получает право и составлять протокол, и судить - <http://bit.ly/1cyuX1Y>

- «О внесении изменений и дополнений в **Трудовой кодекс Республики Беларусь**»;

- «О республиканском бюджете на 2014 год» и др.

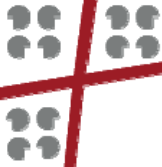
Законопроекты доступны на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - <http://bit.ly/1kRMgPv>

11. Ранее, на заседании Палаты представителей 22 ноября 2013 г., в первом чтении были приняты, в том числе, проекты законов:

- «Аб беларусах замежжа»;
- «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам организации и проведения культурно-зрелищных мероприятий».

12. В Беларуси может быть принят Закон «О профилактике, пресечении и защите от насилия в семье», разработанный сетью некоммерческих организаций. Проект закона уже прошел первичную экспертизу и обсуждение.

Авторы законопроекта направили его в Министерство труда и социальной защиты и в Министерство внутренних дел, чтобы после оценки экспертами инициировать процесс принятия закона. Подробнее - <http://bit.ly/1bcWO9s>



Итоги общественных слушаний по законодательству об НКО направлены государственным органам

13. Центр правовой трансформации и Ассамблея демократических неправительственных организаций - инициаторы общественных слушаний «Совершенствование правовых условий для деятельности некоммерческих организаций» направили обращение по итогам обсуждения в ряд государственных органов.

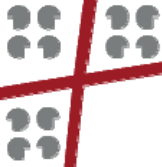
Напомним, поводом для общественных слушаний стала разработка закона о внесении изменений в закон «Об общественных объединениях» (подписан президентом 4 ноября, опубликован 19 ноября, вступает в силу 20 февраля 2014 г.). По мнению представителей общественности, обсуждение проекта закона на стадии его рассмотрения осуществлялось с недостаточным привлечением заинтересованных субъектов, прежде всего – самих общественных объединений.

С текстом обращения, а также с предложениями по совершенствованию законодательства о некоммерческих организациях можно ознакомиться на сайте Lawtrend - <http://bit.ly/1kdFh5U>

Вниманию НКО – Планы проверок на первое полугодие 2014 года

14. Напомним, в соответствии с требованиями указа президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 "О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь", регулирующего порядок проведения проверок, на каждое полугодие в Республике Беларусь формируются координационные планы контрольной (надзорной) деятельности. Порядок составления и исполнения координационных планов контрольной (надзорной) деятельности утвержден приказом Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 28 октября 2009 г. № 94.

Проверки включаются в координационные планы в зависимости от отнесения проверяемого субъекта к высокой, средней или низкой группе риска, а также на основании решения или поручения



президента Республики Беларусь, в соответствии с которым деятельность конкретного проверяемого субъекта подлежит проверке.

Центр правовой трансформации подготовил выборку из плана проверок в отношении белорусских некоммерческих организаций (общественных объединений, фондов, негосударственных учреждений) на **первое полугодие 2014 года** – <http://bit.ly/1jerLRr>

Полные тексты координационных планов контрольной (надзорной) деятельности по соответствующим регионам представлены на официальном сайте Комитета государственного контроля Республики Беларусь – <http://bit.ly/1bX73A7>

Парламентские слушания по вопросам образования

15. Парламентские слушания «Совершенствование законодательной базы национальной системы образования в современных условиях» состоялись 4 декабря 2013 г. в Палате представителей НС Республики Беларусь.

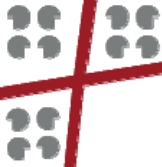
Подробнее - <http://house.gov.by/index.php/1,38028,1,,0,,0.html>

Универсальный периодический обзор - инструмент, который может изменить ситуацию с правами человека

16. В начале декабря в Минске состоялась совместная встреча Представительства ООН в Республике Беларусь и Министерства иностранных дел, посвященная Универсальному периодическому обзору ООН. Ведущие правозащитные организации: ПЦ "Вясна", ЧКПУ "Платформ инновейшн", Ассамблея негосударственных демократических организаций приглашены на встречу не были. В этой связи накануне официального мероприятия состоялся брифинг представителей некоммерческих организаций с г-ном Роланом Шовильем, исполнительным директором UPR info (Женева).

Во время встречи эксперты обсудили не только тему подготовки УПО, но и взаимоотношения ООН с третьим сектором.

Подробнее о встрече на сайте Центра правовой трансформации - <http://bit.ly/1fCarB6>



Актуальное интервью - Гражданская солидарность

17. Lawtrend предлагает серию интервью, публикаций и заметок о событиях в Киеве, в том числе и от наших экспертов Алексея Козлюка и Михаила Мацкевича, которые участвовали в миссии наблюдения и делились с украинскими коллегами опытом организации мониторинга судебных процессов:

- Заметки с Майдана. Марилуиза Бек: поражает уровень международной солидарности - <http://bit.ly/1hZiLhE>
- Украинский пример для белорусских адвокатов? - <http://bit.ly/1hhtpNK>
- "Полезно посмотреть, как судят виновных в разгоне Майдана" - <http://bit.ly/1hhuyVz>

Актуальная тема – Институт омбудсмена

18. Тема уполномоченного по правам человека в Республике Беларусь стала предметом дискуссии на круглом столе, посвященном презентации проекта закона «О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин».

Данным законопроектом предусматривается введение уполномоченного по гендерному равенству. В то же время Елена Тонкачева, Председатель правления Центра правовой трансформации, спикер круглого стола, выступает за создание единого института уполномоченного по правам человека без деления на сферы деятельности. Подробнее - <http://bit.ly/1kSwML4>